



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«18» мая 2021 года

№ 02-10/45

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Романовского сельского поселения за 2020 год

Сатка
2021

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год проведена на основании: ст. 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 102 Положения о бюджетном процессе², п. 35 Положения «О Контрольно-счетной палате Саткинского муниципального района», утвержденного решением Собрания депутатов Саткинского муниципального района от 27.03.2019 № 448/55³ и Плана работы Контрольно-счетной палаты Саткинского муниципального района на 2021 год⁴.

Заключение Контрольно-счетной палаты Саткинского муниципального района подготовлено по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Романовского сельского поселения⁵ за 2020 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год».

Цель экспертно-аналитического мероприятия - определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета поселения требованиям бюджетного законодательства и оценка его достоверности.

Полнота и своевременность представления отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен Администрацией Романовского сельского поселения 17.03.2021 с соблюдением сроков, установленных ч. 3 ст. 264.4 БК РФ и п. 105 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями ст. 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлены пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности; иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения.

Проект решения об исполнении бюджета поселения предоставлен 01.04.2021.

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования Романовского сельского поселения составлена Администрацией РСРП по состоянию на 1 января 2021 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п. 9 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой,

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, далее – БК РФ

² Решение Совета депутатов Романовского сельского поселения от 23.12.2020 № 15-р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Романовском сельском поселении», далее – Положение о бюджетном процессе

³ Решение Собрания депутатов Саткинского муниципального района от 27.03.2019 № 448/55 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Саткинского муниципального района», далее – Положение о КСП

⁴ План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утвержденный распоряжением исполняющего обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Саткинского муниципального района от 30.12.2020 № 02-05/5, далее План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год

⁵ Романовское сельское поселение, далее – РСРП, поселение

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»⁶.

Соблюдение законодательства при организации бюджетного процесса

В соответствии с п. 19 Положения о бюджетном процессе бюджет Романовского сельского поселения составлен и утвержден сроком на три года – очередной финансовый (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годы).

Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (ст. 187 БК РФ).

Утвержденные показатели и характеристики бюджета поселения соответствуют положениям ст. 184.1, 79.1 БК РФ и п. 26 Положения о бюджетном процессе.

Соблюден принцип прозрачности (открытости), предусмотренный ст. 36 БК РФ, в части размещения утвержденного бюджета на сайте Администрации Романовского сельского поселения.

В соответствии со ст. 217 БК РФ согласно установленному порядку Администрацией составлялась сводная бюджетная роспись, которая утверждалась главой сельского поселения. В течение 2020 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в решение о бюджете в случаях, установленных ст. 217 БК РФ, п. 61 Положения о бюджетном процессе.

Во исполнение требований ст. 264.4 БК РФ и п. 105 Положения о бюджетном процессе, отчет об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год представлен в Палату для проведения внешней проверки. Проект решения Совета депутатов Романовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год» содержит показатели и характеристики, предусмотренные ст. 264.6 БК РФ и п. 111 Положения о бюджетном процессе.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2019 год

Решением Совета депутатов поселения от 25.12.2019 № 32-р «О бюджете Романовского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»⁷ был утвержден бюджет на 2020 год в следующих параметрах:

- общий объем доходов в сумме	7 176,9 тыс.руб.,
в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме	5 821,9 тыс.руб.,
- общий объем расходов в сумме	7 176,9 тыс.руб.;
- дефицит бюджета в сумме	0,0 тыс.руб.

⁶ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», далее – Инструкция № 191н

⁷ Решение Совета депутатов Романовского сельского поселения от 25.12.2019 № 32-р «О бюджете Романовского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», далее – Решение о бюджете

В отчетном году основные параметры бюджета поселения изменялись 8 раз решениями Совета депутатов: от 14.01.2020 № 1-р, от 21.02.2020 № 2-р, от 30.04.2020 № 3-р, от 03.07.2020 № 6-р, от 10.08.2020 № 7-р, от 15.09.2020 № 8-р, от 07.10.2020 № 9-р, от 03.11.2020 № 10-р.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения от 25.12.2019 № 32-р (в редакции от 03.11.2020 № 10-р) «О бюджете Романовского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджет поселения на 2020 год утвержден:

- по доходам в сумме	9 117,4 тыс.руб.,
в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме	7 762,4 тыс.руб.,
- по расходам в сумме	10 088,8 тыс.руб.
- дефицит бюджета в сумме	971,4 тыс.руб.;

В соответствии с ч. 3 ст. 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись, утвержденную распоряжением Главы поселения от 26.12.2019 № 17-р «Об утверждении сводной бюджетной росписи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», были внесены изменения без внесения изменений в Решение о бюджете.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2020 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения в сумме 10 086,5 тыс.руб.

В связи с уменьшением межбюджетных трансфертов в конце финансового года на 2,3 тыс.руб. Администрацией внесены эквивалентные изменения в бюджетные назначения по доходам.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета Романовского сельского поселения приведен в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Решение о бюджете от 25.12.2019 №32-р	Решение о бюджете от 03.11.2020 №10-р	Отклонение	Утвержденные назначения (ф.0503117)	Отклонение
Доходы	7 176,9	9 117,4	1 940,5	9 115,1	-2,3
<i>в т.ч. безвозмездные поступления</i>	5 821,9	7 762,4	1 940,5	7 760,1	-2,3
Расходы	7 176,9	10 088,8	2 911,9	10 086,5	-2,3
Дефицит	0,0	971,4	971,4	971,4	0,0

В настоящем Заключении анализ исполнения доходной и расходной части бюджета Романовского сельского поселения осуществлялся по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, указанным в соответствии с Инструкцией №191н в графе 4 формы 0503117 «Отчета об исполнении бюджета».

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503117), бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме	9 109,8 тыс. руб.;
- по расходам в сумме	9 465,2 тыс. руб.
Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме	355,4 тыс. руб.

Остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2021 составил 626,8 тыс. руб.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Романовского сельского поселения

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ и п. 99 Положения о бюджетном процессе Администрацией РСП по итогам завершения 2020 финансового года на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год представлены следующие формы бюджетной отчетности:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Отчетность представлена на бумажных носителях. Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны Главой РСП и главным бухгалтером Администрации РСП.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности ГАБС⁸ осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка – на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм в порядке, установленном Инструкцией № 191н.

Бюджетная отчетность 2 (двух) ГАБС за 2020 год представлена в Палату 19.03.2021, что не соответствует требованиям статьи 264.4 БК РФ и пункта 104 Положения о бюджетном процессе. Представленная бюджетная отчетность по составу в целом соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11.1 Инструкции № 191н.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год установлено, что ГАБС не в полном объеме исполнялись возложенные на них Положением о бюджетном процессе полномочия, допускались отступления от установленных требований по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности.

⁸ Главные администраторы бюджетных средств, далее – ГАБС

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности 2 (двух) ГАБС выявлены следующие нарушения:

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (ст.9 Федерального Закона № 402-ФЗ) вследствие отражения в отчетности неисполненных принятых бюджетных обязательств на конец 2020 года, которые не запланированы к исполнению и не подлежат перерегистрации в 2021 году на общую сумму 81 249,34 руб. (допущено 4 случая 1 ГАБС);
- Искажение отчетных данных граф 9 и 12 раздела 1 Отчета (ф. 0503128) и графы 2 раздела 2 ф. 0503175 на сумму (-) 711,37 руб. (допущен 1 случай 1 ГАБС);
- нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, вследствие отвлечения средств в дебиторскую задолженность в общей сумме 13 306,53 руб. (допущено 2 случая 1 ГАБС);
- нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности в следующих случаях:
 - отсутствие задолженности по счету 1.303.06.000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» не подтверждено Расчетом по форме - 4 ФСС, так как согласно Расчета по форме - 4 ФСС задолженность за территориальным органом Фонда на конец отчетного (расчетного) периода в общей сумме составила 0,06 руб. (допущено 2 случая 2 ГАБС);
 - в нарушение п. 7 Инструкции №191н инвентаризация обязательств перед составлением годовой бухгалтерской не проведена (допущено 2 случая 2 ГАБС);
 - наличие неподтвержденной кредиторской задолженности актами сверок взаимных расчетов с контрагентами в общей сумме 94 458,12 руб. (допущено 2 случая 1 ГАБС).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности составлены на основании сводных данных Балансов главных администраторов, распорядителей средств бюджета Романовского сельского поселения (ф. 0503130) и сводных данных Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Дебиторская задолженность за 2020 год уменьшилась на 666,1 тыс.руб. или на 13,6% и по состоянию на 01.01.2021 составила 666,1 тыс.руб.

Сведения по дебиторской задолженности поселения по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 в разрезе счетов бюджетного учета представлены в таблице 2.

Таблица 2, тыс.руб.

Наименование счета	на 01.01.2020	на 01.01.2021	изменение
Дебиторская задолженность - всего	4 895,5	4 229,4	- 666,1
Дебиторская задолженность по доходам, в том числе по счетам:	4 890,1	4 212,2	- 677,9
Расчеты по доходам (020500000)	4 886,3	4 208,4	- 677,9
Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	3,8	3,8	0,0
Дебиторская задолженность по выплатам, в том числе по счетам:	5,4	17,2	11,8
Расчеты по выданным авансам (020600000)	5,4	4,6	- 0,8
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	0,0	12,6	12,6

В структуре дебиторской задолженности наибольший объем занимают расчеты по доходам, которые на конец 2020 года составили 4 229,4 тыс. руб. или 99,6 % от общего объема дебиторской задолженности, из которой 4 050,9 тыс.руб. составляет сумма начисленных доходов будущих периодов от межбюджетных трансфертов в соответствии ФСБУ «Доходы»⁹.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 157,5 тыс.руб. или 3,7 % от общей суммы дебиторской задолженности по доходам.

Сведения по дебиторской задолженности по доходам поселения по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 в разрезе главных администраторов бюджетных средств РСР представлены в таблице 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Наименование главного администратора бюджетных средств РСР	на 01.01.2020	на 01.01.2021	изменение
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4=зр.3-зр.2</i>
Дебиторская задолженность по доходам – всего, в том числе:	4 890,1	4 212,2	677,9
Расчеты по доходам (020500000)	4 886,3	4 208,4	677,9
Управление Федеральной налоговой службы России по Челябинской области	163,3	157,5	5,8
Администрация РСР	4 723,0	4 050,9	672,1
Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	3,8	3,8	0,0
Администрация РСР	3,8	3,8	0,0

Наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по главному администратору бюджетных средств Администрации РСР в сумме 4 050,9 тыс.руб. или 96,2 % от общей суммы дебиторской задолженности по доходам, по начисленным доходам будущих периодов от межбюджетных трансфертов в соответствии с требованиями ФСБУ «Доходы», а именно, дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов.

Дебиторская задолженность по выплатам по сравнению с началом отчетного года увеличилась в 3,2 раза и на конец 2020 года составила 17,2 тыс.руб.

⁹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный Приказом Минфина РФ от 27.02.2018 № 32н (далее – ФСБУ «Доходы»)

Задолженность по вышеуказанным расчетам сложилась в части расчетов по авансовым платежам, перечисленным контрагентам в соответствии с условиями муниципальных контрактов (договоров).

Сведения по дебиторской задолженности по выплатам поселения в разрезе главных распорядителей средств бюджета РСР представлены в таблице 4.

Таблица 4, тыс.руб.

Наименование главного распорядителя бюджетных средств СРР	на 01.01.2020	на 01.01.2021	изменение
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4=ср.3-ср.2</i>
<i>Дебиторская задолженность по выплатам, в том числе:</i>	<i>5,4</i>	<i>17,2</i>	<i>11,8</i>
Администрация РСР	0,0	13,3	13,3
МКУ «Романовская сельская библиотека»	5,4	3,9	-1,5

Сведения по дебиторской задолженности по выплатам главных распорядителей средств бюджета поселения по состоянию на 01.01.2020 подтверждены представленными к проверке актами сверок взаимных расчетов с контрагентами.

Кредиторская задолженность за 2020 год уменьшилась на 113,0 тыс.руб. или на 11,9%, и по состоянию на 01.01.2021 составляет 834,9 тыс.руб. Сведения по кредиторской задолженности поселения по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 в разрезе счетов бюджетного учета представлены в таблице 5.

Таблица 5, тыс.руб.

Наименование счета	на 01.01.2020	на 01.01.2021	изменения
<i>Кредиторская задолженность – всего</i>	<i>947,9</i>	<i>834,9</i>	<i>-113,0</i>
Кредиторская задолженность по выплатам (030200000)	107,7	94,5	-13,2
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	0,0	109,9	109,9
Кредиторская задолженность по доходам (020500000)	840,2	630,5	-209,7

В структуре кредиторской задолженности наибольший объем занимают расчеты по доходам, которые на конец 2020 года составили 630,5 тыс.руб. или 75,5 % от общего объема.

Сведения по кредиторской задолженности по доходам поселения по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 в разрезе главных распорядителей средств бюджета РСР представлены в таблице 6.

Таблица 6, тыс.руб.

Наименование главного администратора бюджетных средств СРР	на 01.01.2020	на 01.01.2021	изменение
<i>Кредиторская задолженность по доходам - всего, в том числе:</i>	<i>840,2</i>	<i>630,5</i>	<i>-209,7</i>
Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области	698,7	630,5	-68,2
Администрация РСР	141,5	0,0	-141,5

Вся сумма кредиторской задолженности по доходам сложилась по главному администратору бюджетных средств поселения Управлению

Федеральной налоговой службы по Челябинской области - задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов. За отчетный финансовый год по данному главному администратору задолженность уменьшилась на сумму 68,2 тыс.руб. или на 9,8%, из которой основная доля уменьшения задолженности сложилась по расчетам с плательщиками налоговых доходов (земельный налог).

Сведения по кредиторской задолженности поселения в разрезе главных распорядителей средств по счетам 030200000, 030300000 (без учета задолженности по доходам) представлены в таблице 7.

Таблица 7, тыс.руб.

Наименование главного распорядителя бюджетных средств СГП	на 01.01.2020	на 01.01.2021	изменение
<i>Кредиторская задолженность - всего, в том числе:</i>	<i>107,7</i>	<i>204,4</i>	<i>96,7</i>
Администрация РСРП	107,7	204,4	96,7

Сведения по кредиторской задолженности Администрации РСРП по состоянию на 01.01.2021 в части расчетов по принятым обязательствам не подтверждены актами сверок взаимных расчетов с контрагентами на общую сумму 94,5 тыс.руб.

Задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.01.2021 является текущей. Просроченная (нереальная к взысканию) кредиторская задолженность бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Анализ исполнения доходов бюджета поселения. Проверка подтверждения данных отчета об исполнении бюджета отчетами главных администраторов бюджетных средств

Доходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 9 109,8 тыс. руб. или 126,9 % к первоначальным и 99,9 % к уточненным назначениям.

Динамика исполнения доходной части бюджета поселения за 2015-2020 годы представлена в следующей таблице 8.

Таблица 8

Группы доходов	2015 год, тыс. руб.	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Тыс. руб.	Темп роста к пред. году, %	Тыс. руб.	Темп роста к пред. году, %	Тыс. руб.	Темп роста к пред. году, %	Тыс. руб.	Темп роста к пред. году, %	Тыс. руб.	Темп роста к пред. году, %
Доходы, в том числе:	1 120,8	1 404,7	125,3	1 543,5	109,9	1 602,8	103,8	1 301,5	81,2	1 527,2	117,3
налоговые доходы	1 034,0	1 315,7	127,2	1 427,1	108,5	1 592,2	111,6	1 301,5	81,7	1 527,2	117,3
неналоговые доходы	86,8	89,0	102,5	116,4	130,8	10,6	9,1	0,0	0,0	0,0	-
Безвозмездные поступления	3 562,0	4 997,6	140,3	4 808,1	96,2	6 487,0	134,9	6 738,6	103,9	7 582,6	112,5
ИТОГО ДОХОДОВ:	4 682,8	6 402,3	136,7	6 351,6	99,2	8 089,8	127,4	8 040,1	99,4	9 109,8	113,3

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2020 год объем поступления доходов увеличился к уровню предыдущего года на 13,3 %, за счет увеличения налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Динамика структуры доходов бюджета поселения за 2015-2020 годы приведена в таблице 9:

Таблица 9, %

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доходы – всего, в т.ч.:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Налоговые доходы	22,1	20,6	22,5	19,7	16,2	16,8
Неналоговые доходы	1,9	1,4	1,8	0,1	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	76,1	78,1	75,7	80,2	83,8	83,2

Анализ структуры доходов бюджета поселения показал, что в отчетном году удельный вес налоговых и неналоговых доходов, а так же безвозмездных поступлений практически не изменился по сравнению с уровнем 2019 года.

Динамика доходов бюджета поселения в разрезе основных групп доходов за 2015-2020 годы представлена на рисунке 1.

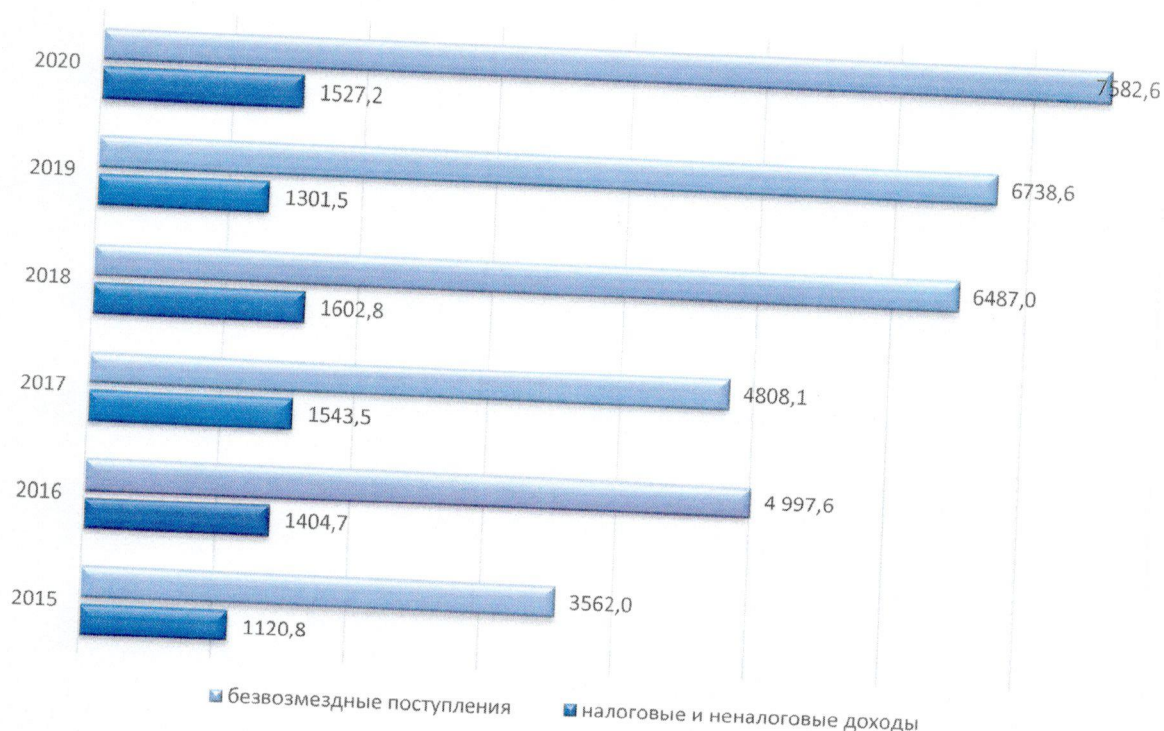


Рис.1

Как видно на рисунке, ежегодный прирост доходов поселения складывается за счет увеличения объема безвозмездных поступлений. В отчетном году сохраняется сложившаяся за последние годы тенденция значительного превышения доли безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами бюджета поселения.

Внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) в части утвержденных бюджетных назначений и исполнения доходов бюджета составлен в соответствии с отчетами главных администраторов доходов бюджета поселения (ф. 0503127) и соответствует отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Челябинской области.

Анализ исполнения доходной части бюджета в части исполнения по главным администраторам доходов Романовского сельского поселения представлен в таблице 10.

Таблица 10, тыс. руб.

Главные администраторы доходов бюджета поселения	Утвержденные назначения (ф.0503127) и (ф.0503117)	Исполнено за 2020 год (ф.0503127) и (ф.0503117)		Удельный вес, %
		тыс. руб.	%	
УФНС по Челябинской области	1 355,0	1 527,2	112,7	16,8
налоговые и неналоговые поступления	1 355,0	1 527,2	112,7	16,8
безвозмездные поступления	-	-	-	-
Администрация РСП	7 413,0	7 246,7	97,8	79,5
налоговые и неналоговые поступления	-	-	-	-
безвозмездные поступления	7 413,0	7 246,7	97,8	79,5
МКУ «Романовская сельская Библиотека»	347,1	335,9	96,8	3,7
налоговые и неналоговые поступления	-	-	-	-
безвозмездные поступления	347,1	335,9	96,8	3,7
ИТОГО, в том числе:	9 115,1	9 109,8	99,9	100,00
налоговые и неналоговые поступления	1 355,0	1 527,2	112,7	16,8
безвозмездные поступления	7 760,1	7 582,6	97,7	83,2

Как видно из таблицы 10, администрирование налоговых и неналоговых доходов поселения за отчетный период осуществляли 3 администратора доходов, из них 1 орган исполнительной власти федерального уровня, 1 орган местного самоуправления и 1 казенное учреждение. По одному администратору доходы исполнены с превышением над плановыми назначениями, по двум – с уменьшением.

При внесении изменений в бюджет суммы прогнозируемых поступлений не были увеличены по сравнению с первоначальными объемами не по одной из групп собственных доходов поселения.

Исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 112,7 % или в сумме 1 527,2 тыс. руб. В структуре собственных доходов весь удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 100,0 %, неналоговые доходы составляют 0,0 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным источником поступлений являлись: налог на доходы физических лиц (32,2 %) и налоги на имущество (67,8 %) (Рис. 2).

СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ

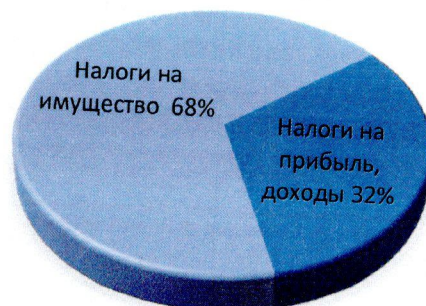


Рис.2

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения в отчетном году являлись **налоги на имущество**, исполнение по которым составило 1 034,7 тыс. руб. или 99,7 % к первоначальным и уточненным назначениям.

Структура поступлений по подгруппам налоговых доходов за последние три года представлена в следующей таблице 11.

Таблица 11

Наименование дохода	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые доходы, всего	1 592,2	100,0	1 301,5	100,0	1 527,2	100,0
Налоги на прибыль, доходы	351,8	22,1	380,7	29,3	492,5	32,2
Налоги на совокупный доход	-	-	0,02	0,0	-	-
Налоги на имущество	1 239,9	77,9	919,8	70,7	1 034,7	67,8
Государственная пошлина	0,5	0,0	1,0	0,0	-	-

Приведенные данные свидетельствуют о том, что основными налогами, которые сформировали исполнение по группе налоговых доходов, явились:

- налоги на прибыль, рост поступлений по которым обусловлен увеличением минимального размера оплаты труда и индексацией оплаты труда работникам бюджетной сферы (рост к уровню 2019 года 129,4 %; исполнение к плановым назначениям 155,4 %);

- налоги на имущество (рост к уровню 2019 года 112,5 %; исполнение к плановым назначениям 99,7 %).

В 2020 году **неналоговые** доходы в бюджете поселения не запланированы и не поступали.

Бюджетные назначения по **безвозмездным поступлениям** утверждены решением о бюджете от 03.11.2020 в сумме 7 762,4 тыс. руб. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете они увеличились на 1 940,5 тыс. руб. или на 33,3%.

В связи с изменением сумм трансфертов в рамках Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» поступления бюджета

поселения были скорректированы без внесения изменений в решение о бюджете (7 760,1 тыс. руб.).

Администрирование безвозмездных поступлений за отчетный период осуществляли 2 администратора доходов (таблица 10).

Наибольший удельный вес сложился по доходам, исполненным Администрацией РСР (95,6 % от всего объема безвозмездных поступлений).

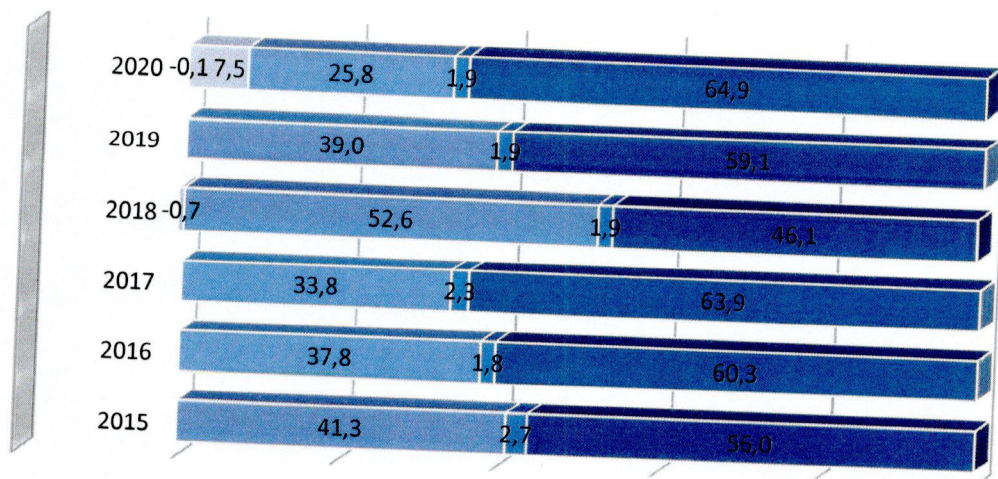
Администраторами не обеспечено исполнение прогнозных назначений по доходам в полном объеме. Доходы не исполнены в сумме 177,5 тыс. руб. (на 2,3 %).

За отчетный год безвозмездные поступления исполнены в сумме 7 582,6 тыс.руб., или 97,7 % от назначений, из них:

- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 1 957,0 тыс.руб. или 100,0 % плановых назначений;
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 146,8 тыс.руб. или 100,0 % плановых назначений;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 566,1 тыс.руб. или 100,0 % плановых назначений;
- иные межбюджетные трансферты – 4 923,4 тыс.руб. или 96,7 % от плановых назначений;
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет – 10,7 тыс. руб. без утвержденного планового показателя.

К уровню 2019 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 844,0 тыс. руб. или на 12,5 %.

Структура безвозмездных поступлений за 2015-2020 годы представлена на диаграмме (Рис. 3).



■ субсидии ■ Дотации ■ Субвенции ■ Иные МБТ ■ Возврат остатков МБТ прошлых лет

Рис. 3

В анализируемом периоде наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, на их долю приходится 64,9 % или 4 923,4 тыс. руб.

По сравнению с 2019 годом объем **трансфертов** вырос на 941,8 тыс. руб. или на 23,7%.

В 2020 году **дотации** в структуре безвозмездных поступлений составили 25,8 %. По сравнению с 2019 годом объем дотаций уменьшился на 668,5 тыс. руб. или на 25,5%.

На долю **субвенций** бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ в 2020 году в общем объеме безвозмездных поступлений приходится 1,9 %. В бюджет поступило 146,8 тыс. руб., что на 15,3 тыс. руб. или на 11,6 % выше уровня 2019 года.

В 2020 году **субсидии** в структуре безвозмездных поступлений составили 17,5 %. В 2019 году субсидии в бюджет поселения не поступали.

Приложение № 1 «Доходы бюджета Романовского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов за 2020 год» проекта решения «Об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год» соответствуют разделу 1 «Доходы бюджета» отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Анализ исполнения расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Решением о бюджете утверждены расходы бюджета поселения в сумме 7 176,9 тыс. руб. В окончательной редакции решения Совета депутатов Романовского сельского поселения от 03.11.2020 № 10-р расходная часть бюджета поселения утверждена в сумме 10 088,8 тыс. руб., что на 2 911,9 тыс. руб. или на 40,6 % больше первоначально утвержденных расходов.

Бюджетные назначения, утвержденные сводной бюджетной росписью на 31.12.2020 года составляют 10 086,5 тыс. руб.

Согласно разделу «Расходы» Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 расходы бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год исполнены в сумме 9 465,2 тыс. руб. или 93,8 % к утвержденной бюджетной росписи. К уровню 2019 года расходы бюджета увеличились на 1 453,2 тыс. руб. или на 18,1 %.

Динамика исполнения расходной части бюджета поселения за 2015 – 2020 годы представлена в таблице 12:

Таблица 12

Год	Расходы, тыс. руб.	% исполнения к утвержденным ассигнованиям	Темп роста к предыдущему году
2020	9 465,2	93,8	118,1
2019	8 012,0	90,1	104,1
2018	7 698,1	87,8	117,4
2017	6 555,5	96,7	96,1
2016	6 819,2	92,3	138,1
2015	4 936,6	97,9	87,1

Из приведенных в таблице данных видно, что за последние 6 лет расходы бюджета поселения увеличились в 1,9 раза.

Исполнение расходной части бюджета за 2020 год в разрезе разделов бюджетной классификации в сравнении с исполнением за 2019 год представлено в таблице 13.

Таблица 13

Наименование	Исполнено в 2019 году	Исполнено в 2020 году	Отклонение исполнения за 2020 год к исполнению за 2019 год		
			тыс. руб. (гр.3 - гр.2)	в % (гр.3/гр.2*100-100)	
1	2	3	4	5	
Расходы, всего	8 012,0	9 465,2	1 453,2	18,1	
в том числе:					
01	Общегосударственные вопросы	3 293,2	3 099,2	-194,0	-5,9
02	Национальная оборона	114,9	129,3	14,4	12,5
04	Национальная экономика	2 932,4	3 331,1	398,7	13,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 204,5	2 569,7	1 365,2	113,3
06	Охрана окружающей среды	174,9	0,0	-174,9	-
08	Культура, кинематография	275,5	318,4	42,9	15,6
10	Социальная политика	16,6	17,5	0,9	5,4

Структура расходов бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом изменилась не значительно. Наибольший удельный вес в структуре расходов имели разделы: «Национальная экономика» (35,2 %), «Общегосударственные вопросы» (32,7 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (27,1 %).

В течение 2020 года, сохранилась тенденция неравномерного исполнения бюджета Романовского сельского поселения, которая привела к освоению основных объемов в конце финансового года. Динамика поквартального исполнения бюджета поселения отражена на рисунке 4.

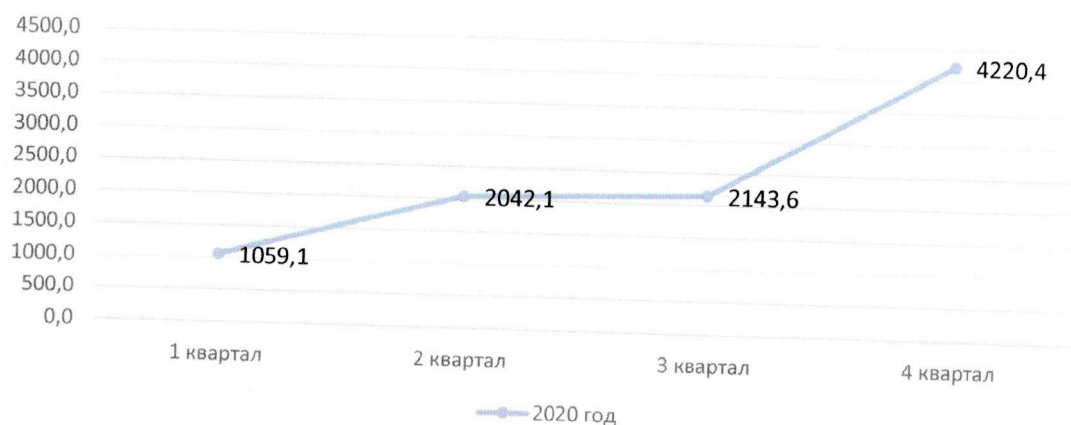


Рис.4, Динамика расходов по кварталам, тыс. руб.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по Главным распорядителям бюджетных средств в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов представлен в таблице 14:

Таблица 14, тыс. руб.

Наименование	ГРБС	Раздел	Подраздел	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено по данным отчета об исполнении бюджета на 01.01.2021		Отклонение, тыс. руб. (гр.5-гр.6)
					тыс. руб.	%, (гр.6*100/гр.5)	
1	2	3	4	5	6	7	8
Администрация РСП	658			9 739,5	9 129,3	93,7	610,2
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	658	01	00	3 414,9	3 099,1	90,8	315,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	658	01	02	556,7	556,4	99,9	0,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	658	01	04	2 797,6	2 532,1	90,5	265,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	658	01	06	10,6	10,6	100,0	0,0
Резервные фонды	658	01	11	50,0	0,0	0,0	50,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	658	02	00	129,3	129,3	100,0	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	658	02	03	129,3	129,3	100,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	658	04	00	3 441,0	3 331,1	96,8	109,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	658	04	09	3 441,0	3 331,1	96,8	109,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	658	05	00	2 754,2	2 569,8	93,3	184,4
Жилищное хозяйство	658	05	01	498,5	498,5	100,0	0,0
Коммунальное хозяйство	658	05	02	674,7	519,2	77,0	155,5
Благоустройство	658	05	03	1 581,0	1 552,0	98,2	29,0
МКУ "Романовская сельская библиотека"	659			335,9	292,1	87,0	11,2
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	659	08	00	329,6	318,4	96,6	11,2
Культура	659	08	01	329,6	318,4	96,6	11,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	659	10	00	17,5	17,5	100,0	0,0
Социальное обеспечение населения	659	10	03	17,5	17,5	100,0	0,0
Итого:				10 086,5	9 465,2	93,8	621,3

Неисполненные плановые назначения составили 621,3 тыс. руб., или 6,2 % от общей суммы бюджетных ассигнований на 2020 год.

Структура исполнения расходов бюджета поселения по видам расходов отражена на рисунке 5.

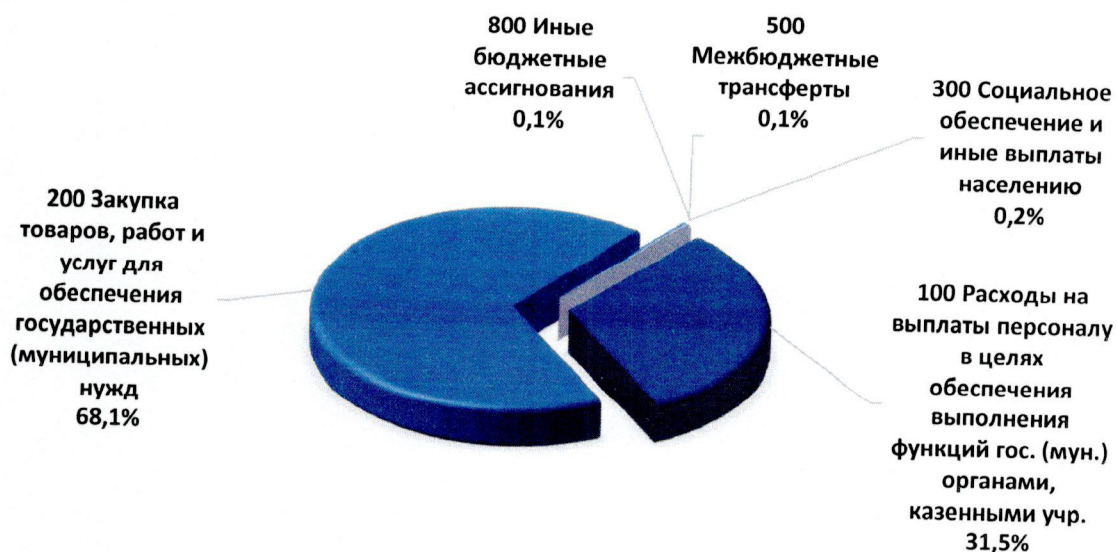


Рис.5

Из рисунка 5 видно, что наиболее приоритетными расходами бюджета являются:

- Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 6 441,6 тыс. руб. (68,1 % от общего объема расходов);
- Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 2 982,0 тыс. руб. (31,5 % от общего объема расходов).

Расходная часть бюджета поселения состоит из программных и непрограммных расходов (Рис.6).

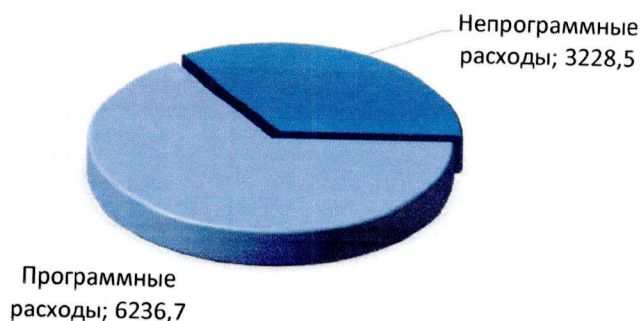


Рис.6, тыс. руб.

Финансовое обеспечение муниципальных программ

Перечень муниципальных программ Романовского сельского поселения утвержден постановлением Администрации РСРП от 12.12.2019 № 28/1-п (в редакции постановлениями Администрации РСРП от 04.06.2020 № 17/1-п).

Сводной бюджетной росписью предусмотрены расходы по 4 муниципальным программам с объемом 6 542,3 тыс. руб. Исполнение муниципальных программ Романовского сельского поселения за 2020 год представлено в таблице 15.

Таблица 15, тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Роспись	Исполнение за 2020 год	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
1	МП «Реконструкция, ремонт и содержание улично-дорожной сети, искусственных сооружений и дворовых территорий Романовского сельского поселения»	3 441,0	3 331,1	96,8
2	МП «Благоустройство на территории Романовского сельского поселения»	1 581,0	1 552,0	98,2
3	МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан РФ в Романовском сельском поселении»	1 173,2	1 017,7	86,7
3.1	Подпрограмма «Мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда признанного непригодным для проживания»	498,5	498,5	100,0
3.2	Подпрограмма «Модернизация и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры на территории РСРП»	674,7	519,2	77,0
4	МП «Развитие культуры и библиотечного обслуживания на территории Романовского сельского поселения»	347,1	335,9	96,6
Итого:		6 542,3	6 236,7	95,3

Кассовое исполнение расходов бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ составило 6 236,7 тыс. руб. или 95,3 % от утвержденных расходов. Не освоено в рамках исполнения муниципальных программ бюджетных ассигнований на сумму 305,6 тыс. руб.

Освоение ассигнований характеризуется следующими показателями:

- от 90 % до 99,9 % по 3 муниципальным программам;
- от 80 % до 89,9 % по 1 муниципальной программе.

Исполнение программных расходов бюджета поселения осуществлялось 2 главными распорядителями средств бюджета.

Основная часть программных средств бюджета поселения исполнена Администрацией романовского сельского поселения в сумме 5 900,8 тыс.руб. или 94,6 % от общего объема программных расходов.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ РСРП¹⁰ Администрацией Романовского сельского

¹⁰ Постановление Администрации Романовского сельского поселения от 03.12.2018 №30-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Романовского сельского поселения, их формировании и реализации в новой редакции», далее – Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ РСРП.

поселения должна быть проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ РСП по итогам года.

В ходе подготовки Заключения Палаты в КСП не были предоставлены годовые отчеты о ходе реализации муниципальных программ. В связи с чем, Палате не представилось возможным оценить степень достижения целей и решения задач муниципальных программ, эффективность исполнения качественных и количественных показателей муниципальных программ и степень достижения конечного результата от реализации запланированных программой мероприятий.

В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ РСП годовые отчеты о ходе реализации муниципальных программ не размещены на официальном сайте Администрации Романовского сельского поселения.

В 2020 году осуществлялась реализация одного **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»** с общей суммой финансирования 571,7 тыс. руб. Расходы по региональному проекту исполнены на 100,0 %.

Финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности

Сводной бюджетной росписью предусмотрены расходы на обеспечение непрограммных направлений деятельности в сумме 3 544,2 тыс. руб., или 42,4% от общего объема расходов Романовского сельского поселения.

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены главному распорядителю бюджетных средств поселения - Администрации РСП.

Анализ исполнения расходов бюджета поселения по непрограммным направлениям деятельности представлен в таблице 16.

Таблица 16, тыс. руб.

Наименование		Роспись	Исполнено	% исполнения	Остаток не использованных средств
1		2	3	4	5
Непрограммные расходы, всего		3 544,2	3 228,5	91,1	315,7
в том числе:					
1	Финансовое обеспечение выполнения функций муниципальными органами	3 469,4	3 204,4	92,4	265,0
2	Прочие расходы	50,0	0,0	0,0	50
3	Иные межбюджетные трансферты	10,6	10,6	100,0	0,0
4	Уплата налога на имущество организаций, земельного и транспортного налогов	14,2	13,5	95,1	0,7

Остаток неиспользованных бюджетных назначений составил 315,7 тыс. руб. или 8,9 %.

Структура исполнения расходов бюджета 2020 года по непрограммным направлениям деятельности по видам расходов отражена на рис. 7.

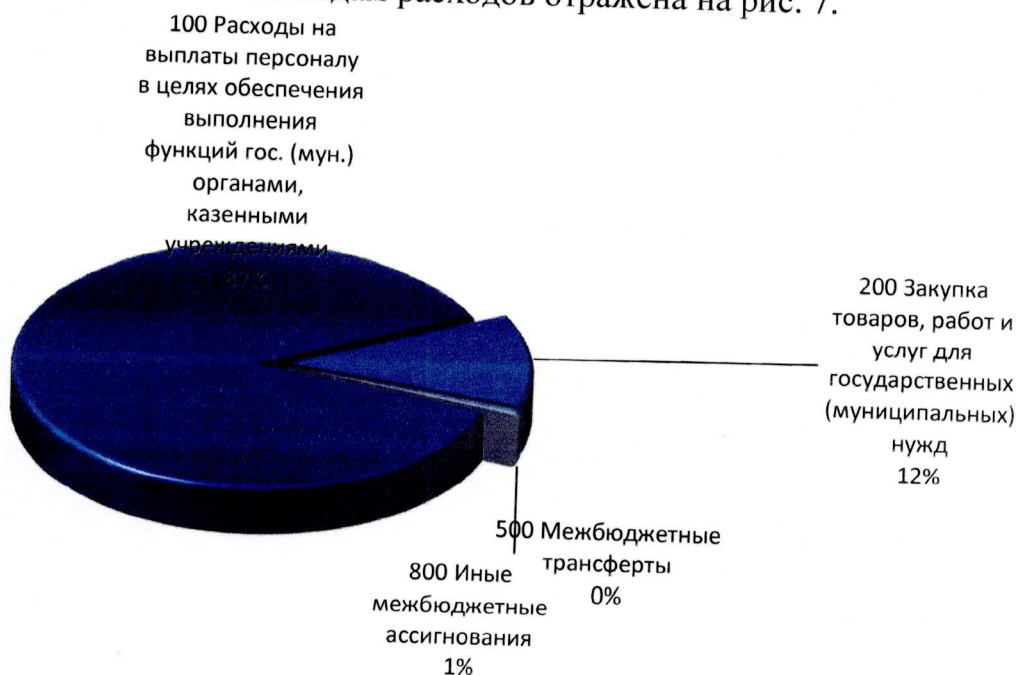


Рис.7

Решением о бюджете на 2020 год **резервный фонд** утвержден в размере 50,0 тыс. руб. Средства резервного фонда не были израсходованы. Остаток неиспользованных средств резервного фонда составляет 50,0 тыс. руб.

Выводы и предложения

По результатам проведенной проверки отчета администрации Романовского сельского поселения об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год КСП отмечает:

1. Отчет об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год представлен с соблюдением требований по объему и срокам представления, установленными БК РФ и Положением о бюджетном процессе.
2. Годовой отчет сформирован в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
3. Отражение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в отчете об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год выполнено в соответствии с консолидированной отчетностью об исполнении бюджета, составленной на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств,

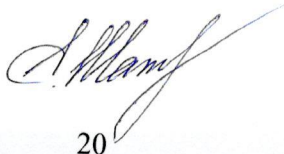
что свидетельствует о достоверности отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год.

4. Основные характеристики проекта решения «Об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год (ф.0503117).
5. В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Романовского сельского поселения Администрацией не проводилась оценка эффективности реализации муниципальных программ.
6. По фактам, выявленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности, Контрольно-счетной палатой направлено 1 представление главному администратору бюджетных средств Администрации Романовского сельского поселения.

По итогам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Романовского сельского поселения Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Совету депутатов Романовского сельского поселения принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Романовского сельского поселения за 2020 год.
2. Всем участникам бюджетного процесса Романовского сельского поселения провести детальный анализ замечаний и нарушений по вопросам бюджетного учета и отчетности, установленных при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.
3. Главным администраторам бюджетных средств принять меры:
 - по исключению фактов неэффективного использования бюджетных средств;
 - по сокращению объема дебиторской и кредиторской задолженности;
 - по повышению качества ведения бюджетного учета и составления годовой бюджетной отчетности.
4. Ответственным исполнителям муниципальных программ:
 - размещать годовые отчеты о ходе реализации муниципальных программ на официальном сайте Администрации Романовского сельского поселения;
 - обеспечить надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации муниципальных программ;
 - не допускать низкого исполнения программных назначений.

Председатель



Е.В. Шаталова